



Ministr Kalousek připravuje zcela nový zákon o rozpočtovém určení daní!

Platit by mohl již od 1. ledna 2009. Starostové prosadili do pracovní komise tři zástupce.

Praha (10. ledna) - Teprve na Silvestra 2007 byla ve Sbírce zákonů publikována novela zákona o rozpočtovém určení daní, a přesto se již naplno rozběhly práce na zákoně zcela novém. Ministerstvo financí přichází s ambiciózním plánem připravit návrh zákona během letošního roku. Zřídilo již pracovní komisi pro jeho přípravu, do které se starostům podařilo prosadit své zástupce - senátorku Janu Juřenčákovou, starostu městyse Osvětimany Josefa Bartoňka a starostu Suché Lozi Petra Gazdíka.

Přípravu zcela nového zákona podpořil premiér Topolánek, který již při vládním ANO novele zákona vyběhl ministrem Kalouska k zahájení prací. Také zástupci starostů okamžité zahájení příprav nového zákona přivítali. „Ministr dodržel slib. Součástí dohody, že obce Suchá Loz a Vysoké Pole stáhnou žalobu u štrasburského soudu byl i příslib, že vláda připraví nový zákon,“ poukazuje starosta Gazdík.

Další členka ministerské komise senátorka Juřenčáková doplňuje, že jedině příslib nového zákona vedl předsednictvo Smlouvy obcí a měst proti daňové diskriminaci k souhlasu s přechodnou novelou. „Věděli jsme, že nový zákon do 31. prosince nepřipraví nikdo. Nakonec přijatá novela přilepšila oproti původním návrhům ve výši 2,5 mld. samosprávám 4,6 mld. Na nový zákon však budeme klást daleko vyšší nároky, než jen řeč čísel. Očekáváme především systémovou úpravu.“

Co tedy chtějí starostové do nového zákona prosadit?

Na radě je studie, co vykonávají různé typy samospráv

Starostům se již podařilo prosadit, aby ministerstvo financí zadalo u nezávislé instituce vypracování analýzy činnosti měst a obcí vykonávaných v rámci státní správy a samosprávy. „O takovou studii usilujeme od počátku našich aktivit. Z naší úvodní analýzy vyplynulo, že větší sídelní celky poskytují v rámci samosprávy občanům okolních měst a obcí možnosti volnočasového vyžití, služby v oblasti sportu, kultury, péče o památky a zčásti infrastrukturu a městskou dopravu, kterou využívají rovněž občané z okolí,“ vypočítává člen ministerské komise starosta Bartoněk. Zástupci starostů předvídají, že studie jejich vlastní závěry potvrdí. „V takovém případě pak lze jen stěží odvodnit propasti v příjmech na hlavu mezi

občany velkoměst a obcí,“ doplňuje Bartoněk.

Člen předsednictva antidiskriminační smlouvy starosta obce Vlčnov na Slovácku Jan Pijáček zase poukazuje na důsledky zákona. „Větší polovina všech peněz, které se vyplácí všem městům a obcím, směřuje do pěti největších měst. V nich ale žije sotva 20% obyvatel naší země. O tu menší polovinu prostředků se pak musí rozdělit 80% obyvatel. To hovoří za vše,“ neskrývá rozhořčení starosta Pijáček. „Příprava nového zákona je jedinečnou příležitostí, jak hájit zájmy těchto 80% obyvatel,“ doplňuje.

Starostové chtějí více „systému“ a slovenský model

Studii má zpracovávat vysoká škola ekonomického zaměření. Zástupci starostů neskrývají, že se jim zamlouvá fungující slovenský model.

(dokončení na str. 2)

Ustavující zasedání Sdružení místních samospráv ČR

Jihlava - 31. ledna

podrobnosti na str. 2



OBSAH:

- 2 Příprava zasedání SMS ČR v Jihlavě 31. ledna
- 3 Co bude prosazovat SMS ČR? Rozhovor se starostou Janem Pijáčkem
- 4 Ústavní soud: Rozdělení příjmů státu je věcí politických stran a jejich soutěže
- 4 Jana Juřenčáková: Jak vzniká olympijský malér

Sdružení místních samospráv se ustaví v Jihlavě

Dne 31. ledna proběhne od 10,00 hod. v Jihlavě v Domě kultury (ul. Tolstého 2) Ustavující zasedání SMS ČR.

Sdružení místních samospráv ČR. Základní charakteristika.

SMS ČR je zájmové sdružení právnických osob, tj. obcí a měst jakožto veřejnoprávních korporací ve smyslu § 20f občanského zákoníku. Sdružení bude spolupracovat s dalšími právními osobami, jak dovoluje § 54 zákona o obcích. SMS ČR se oficiálně založí na Republikovém shromáždění 31. ledna v Jihlavě schválením stanov a zápisu z ustavující členské schůze. Projednávání Stanov SMS ČR probíhalo ve třech kolech. Návrh stanov schválilo v září Předsednictvo Smlouvy obcí a měst proti daňové diskriminaci a návrh byl rozeslán k připomínkám všem zástupcům samospráv. Ty byly po zpracování připomínek ze strany představitelů obcí a měst dány k předběžnému projednání příslušnému krajskému úřadu. I jeho připomínky byly zpracovány a výsledné znění stanov bude předloženo delegátům v Jihlavě.

Kolik se přihlásilo obcí a měst do SMS ČR?

K 31.12.2007 přesně 902 obcí a měst ze všech 13 krajů ČR s výjimkou Prahy.

Kdo se může zúčastnit Ustavujícího Republikového shromáždění v Jihlavě?

Každá obec či město, které se přihlásilo a zaslalo vyplněný formulář s uvedením data schválení vstupu zastupitelstvem. Pozvánka je distribuována emailem.

Jaká je váha hlasu v orgánech SMS ČR? Hlasuje se také komorovým systémem?

Vychází se ze zásady rovnosti a stejné odpovědnosti samospráv před zákonem. Každá obec či město má bez ohledu na velikost jeden hlas. Hlasování je veřejné a nepodléhá žádnému komorovému hlasování.

Jaké další právnické osoby s SMS ČR spolupracují?

SMS ČR navázalo spolupráci se Spolkem pro obnovu venkova, organizací Transparency International, nevládní protikorupční organizací Růžový panter, ale také Českomoravskou konfederací odborových svazů. Sdružení bude spolupracovat pouze s nezávislými a nepolitickými organizacemi. Sdružení nemůže v souladu se zákonem vyvíjet žádnou činnost jakožto politická strana či politické hnutí.

Jak bude SMS organizováno, kdo bude rozhodovat o stanoviscích sdružení?

Ústředními republikovými orgány je předsednictvo a Rada. Předsednictvo bude zvoleno na prvním zasedání v Jihlavě, o počtu jeho členů se rozhodne tamtéž. Rada je tvořena zástupci ze všech krajů, každý kraj si do června 2008 zvolí své představiteli. Tyto orgány prosazovat v přímé spolupráci se členy SMS, a to prostřednictvím ankety a hlasování na intranetové části stránek www.smscr.cz. V těchto hlasováních sami členové rozhodnou o tom, co bude SMS ČR prosazovat při jednáních s ústředními orgány státní správy a vládou.



Jaké jsou základní zásady činnosti SMS ČR?

- hájení společných zájmů a práv obcí a měst, sdružených ve Sdružení, poskytnutí platformy obcím a městům pro řešení problémů a otázek, které se jich dotýkají,
- prosazování práva obcí a měst na svou odpovědnost a v zájmu jejich občanů spravovat podstatnou část věcí veřejných samostatně [**právo na samosprávu**],
- zákaz neodůvodněné diskriminace občanů obcí a menších měst oproti občanům největších měst [**zákaz diskriminace**],
- důsledné plnění Ústavy ČR a Evropské charty místní samosprávy, zaručující právo obcí na samosprávu a přiměřené vlastní finanční zdroje, s nimiž mohou obce v rámci svých pravomocí volně nakládat [**finanční soběstačnost**],
- právo na spolurozhodování obcí a měst o rozdělení daňových příjmů státního rozpočtu samosprávným celkům, jež jsou určeny na zajištění samosprávy obcí a výkonu samosprávných činností pro občany všech obcí [**princip spolurozhodování**],
- rozdělování daňových výnosů místním samosprávám na základě systémové a odůvodněné právní úpravy, která nepopírá rovnost nejen občanů, ale ani regionů na všech úrovních [**systémovost dělení daňových výnosů**],
- dialog a spolupráce se státními a politickými institucemi, mezinárodními, vědeckými a vzdělávacími institucemi, neziskovým sektorem a širokou občanskou společností o otázkách dotýkajících se samosprávy [**princip spolupráce**].

Co se událo a co děje

Od posledního vydání Informačního zpravodaje 22.10.2007

23. října – podle výzkumu agentury Factum Invenio 61% občanů souhlasí s obavami starostů, že případné pořádání Olympiády v Praze bude na úkor regionů, obcí a měst. 62% dotázaných také žádá vypsání o hrách referendum.

20. listopadu – pod patronací ministra financí Miroslava Kalouska jsou zahájeny práce na novém zákoně o rozpočtovém určení daní. Za Smlouvu obcí a měst proti daňové diskriminaci se účastní senátorka Jana Juřenčáková a starosta Josef Bartoněk.

10. prosince – v Železném Brodě (Liberecký kraj) pokračuje série setkání starostů na téma financování obcí.

11. prosince – krajské setkání starostů se uskutečnilo v Brně. Starostové debatovali také o ustavení Sdružení místních samospráv ČR.

12. prosince – Ústavní soud zamítl návrh skupiny senátorů na zrušení části zákona o rozpočtovém určení daní, který má podle senátorů mimo jiné porušovat právo obcí na samosprávu (*blíže k tématu na str. 4*).

13. prosince – na druhém jednání pracovní komise Ministerstva financí zástupci starostů předkládají své návrhy na zadání studie o výkonu činností samospráv.

13. prosince – premiér Topolánek prohlásil, že vláda neposkytne právní garance pro konání Olympiády.

3. ledna – pražský magistrát přiznává, že v rozporu se zákonem neprojednal petici občanů Prahy za konání referenda k Olympiádě. Podpisy Pražanů sbírali starostové na počátku října.

9. ledna – navzdory vyjádření premiéra z 13.12. vláda těsnou většinou rozhoduje o poskytnutí právních garancí pro konání LOH v Praze 2016.

Ministr Kalousek připravuje nový...

dokončení ze str. 1

Představitelé nového sdružení obcí vědí, že cesta k novému zákonu podle slovenského vzoru bude velmi složitá. „Menší města a obce mají své vlastní zástupce v ministerské komise, mají společný zájem, nesmíme tuto šanci promarnit,“ zdůrazňuje starosta Pijáček a uzavírá: „Za tři měsíce do nového sdružení vstoupila takřka tisícovka obcí a měst. Cítíme velkou podporu.“ -spo-

Starosta Pijáček: „Získali jsme si respekt. Již nikdy to nebude jako dřív.“

Starosta známé slovácké obce Vlčnov Jan Pijáček je jedním ze sedmi členů předsednictva Smlouvy obcí a měst proti daňové diskriminaci, který zarputile hájí zájmy menších měst a obcí. Členové předsednictva jej jednomyslně nominovali na funkci prvního předsedy Sdružení místních samospráv ČR /SMS ČR/. Mluvčí předsednictva Smlouvy senátorka Juřenčáková nominaci komentuje s úsměvem. „Bylo to velmi jednoduché. Jen jsme doufali, aby nominaci přijal. Pana starostu znám dlouho, ani v tomto mne neklamal.“

Pane starosto, byl jste nominován na funkci prvního předsedy SMS ČR. Na co by se Sdružení mělo nejdříve zaměřit?

Chtěl bych nejprve předeslat, že mě kolegové překvapili. S touto nominací jsem skutečně nepočítal a musel jsem si vzít čas na rozmyšlenou. S funkcí předsedy sdružení obcí je spojena opravdu nemalá zodpovědnost, i když stanovy limitují první funkční období předsednictva jen na omezenou dobu do konce července 2009. Prvním úkolem tohoto předsednictva, ať již bude zvolen kdokoli, samozřejmě musí být vnitřní konsolidace. V prvním pololetí by měli být v krajích vybráni krajští představitelé SMS ČR, z nichž se ustavuje Rada Sdružení. Nezbytností bude vstup do mezinárodních organizací.

Na druhou stranu toto předsednictvo bude muset zároveň napnout všechny síly do vyjednávání. Započaly přípravy na novém zákoně, podle něhož se budou rozdělovat státní finance všem obcím a městům na léta dopředu. Zde vidíme šanci, jak dále napravovat stále tíživou situaci menších měst a obcí. Ale nejde jen o tzv. rozpočtové určení. Naše sdružení bude muset začít jednat s vládou o dotačních pravidlech, která prakticky neexistují a rozdělování dotací veřejné podpory balancuje na hraně transparentnosti.

Vláda již chce omezit známé poslancecké porcování medvěda. Souhlasíte také?

Parlament by měl přijímat obecná pravidla, a to i v otázkách financování. Souhlasil bych se zachováním určité omezené možnosti konkrétních pomoci vládou, ale poslancecké pomníčky bych zcela zrušil. V uplynulých letech jsme byli svědky neuvěřitelné rozchazivosti, podpory aktivit, které vůbec neměly dosáhnout na veřejné prostředky. Těší mne, že v tomto máme stejné stanovisko se Svazem měst a obcí, a chci tím ilustrovat, že mnohá stanoviska našeho Sdružení a Svazu budou totožná. Ve věci financování obcí budeme neúnavně hájit menší města a obcí, protože naše realita má do přijatelné podoby stále daleko.

Jak konkrétně budou moci členové SMS promlouvat do rozhodování SMS?

Nepůjde o žádné promlouvání, ale o reálné rozhodování. Budeme využívat moderních metod spolupráce se členy. Každý starosta bude mít přístup do intranetové části webových stránek a bude moci autorizovaně hlasovat o tom, jak stanoviska má sdružení prosazovat. Zásady činnosti SMS také budou schvalovat členové na Ustavujícím shromáždění v Jihlavě.

A jaká je pak role předsednictva SMS? Tímto se totiž zřetelně odlišuje od SMO.

Představitelé obcí a měst nejsou přeci žádné děti, kteří by potřebovali vést za ruku. Určitě je řada oblastí, kde je nezbytná odborná pomoc, ale na zásadní oblasti, jako je právě naše snaha o systémové navýšení prostředků na občany menších měst a obcí, nepotřebuje žádný starosta radit. Proto předsednictvo bude rozhodnutí základny jen dále prosazovat a sdělovat orgánům vlády a Parlamentu.

Média aktivity obcí neváhala komentovat slovy „vzpouza venkova“. Jde podle Vás o vzpouru?

Myslím si, že vzpoura vypadá jinak. My jsme si ovšem získali respekt nejvyšších vládních představitelů. Spolupracujeme, nestavíme barikády. V jednom však souhlasím. Jsem přesvědčen, že s obcemi a menšími městy již nebude zacházeno jako s Popelkou, které se hodí pár oříšků, zatímco ostatní si rozdělují velkou hostinu. Obce si začaly uvědomovat svou odpovědnost ke svým občanům a domnívám se, že jejich představitelé chápou potřebu ustavit vlastní organizaci.

Otázka závěrem. Co na Vaše aktivity říkají Vaši nejbližší?

Bez jejich podpory bych se jen stěží mohl angažovat.

Velmi si toho vážím.

Děkujeme za rozhovor



VIZITKA JANA PIJÁČKA

- ❖ narozen 11.7.1958, ženatý, tři děti
- ❖ vystudoval SOU ve Valašském Meziříčí
- ❖ člen ODS od roku 1991
- ❖ starostou obce Vlčnov od roku 1998, místostarosta 1990 - 1998

KANDIDÁT NA PŘEDSEDU SMS ČR

Motto starosty Jana Pijáčka:
„Sdružení místních samospráv -
čitelná, důvěryhodná a silná
profesní organizace“



Starosta Pijáček při debatě starostů o novém rozpočtovém určení daní. V jím spravované obci se uskutečnilo jedno ze zasedání členů předsednictva Smlouvy obcí a měst.

Ústavní soud: O rozdělení daní rozhodují politici, ne soud.

Soud zamítl návrh senátorů na zrušení části zákona o rozpočtovém určení daní, neměl prý od senátorů dostatek informací. Starostové oponují, že Ústavní soud měl mít informace z jiných řízení, které vedl.

Brno (12. prosince) – Ústavní soudci rozhodli, že zákon o rozpočtovém určení daní není v rozporu s Ústavou, jak tvrdila skupina senátorů ze všech politických klubů zastoupených v Senátu. „Prostor pro zásah Ústavního soudu by byl dán pouze, pokud by bylo prokázáno, že daná právní úprava prakticky znemožňuje ústavně zaručené právo územních samosprávných celků na samosprávu podle článku 8 Ústavy ČR. To však senátoři nijak nepodložili,“ uvedl při vyhlášení nálezu soudce František Duchoň. Soudci návrhu vytkli, že kromě některých tvrzení návrh nepřinesl žádnou další ústavněprávní argumentaci. „Mrzí nás, že představitelům obcí nebylo nikým sděleno, že nějaké informace od senátorů poskytnuty nebyly. Naše obec poskytla

Ústavnímu soudu celou řadu detailních informací v naší samostatné ústavní stížnosti. Tu však soud odmítl zase z jiného důvodu. Prý si obec nemůže bez existence konkrétního rozhodnutí stěžovat na zákon,“ uvedl ihned po vyhlášení nálezu starosta obce Suchá Loz Petr Gazdík. Ten se však nedomnívá, že by nález měl mít na obce negativní dopad. Soud totiž poukázal, že pokud je napadená právní úprava podle senátorů nevhodná či vyvolávající negativní důsledky, mohou usilovat o změnu v rámci politické souměry. „To je zřetelný signál, aby představitelé obcí vyvinuli na politické strany tlak. V našich obcích přeci také žijí voliči, kteří mají zájem, aby stát podporoval obce, v nichž sami žijí,“ domnívá se Gazdík.

Jak vzniká olympijský malér



O letních olympijských hrách se mluví jako o největších událostech moderních dějin. Mnozí jim zazlívají odcizení původním ideálům sportovního klání. Označují je za megalomanské projekty, po nichž zůstávají prázdná sportoviště, obrovské dluhy a mnohde zcela neupotřebitelná infrastruktura. Těmito přívlastky olympiáda do konceptu české politiky bezesporu zapadá.

Stát je již tak zadlužen, že nějakých pár set miliard navíc představuje běžnou denní zprávu. Tyto dluhy však bude muset někdy „někdo“ vyrovnat, to je jednoduché ekonomické pravidlo. Tím „někdo“ jsme však my občané, kteří do tohoto průšvihů navedou i své děti. Řecko, velikostně i nepřipraveností na olympijskou megakci jediná s Českem srovnatelná země, plánovalo na athénské hry vynaložit 3,9 mld. dolarů. Náklady však přesáhly 10 mld., když trojnásobné zvýšení šlo na vrub potřeby vybudovat řadu sportovišť na zelené louce (původní odhady o možnosti přebudovat řecká sportoviště se ukázala jako liché). Vzhledem k ohromným výdajům dnes prázdná sportoviště občany Řecka notně iritují. Již dnes se ovšem ví, že řada sportovních areálů bude také v Česku po skončení her bez dalšího využití. A ziskovost Olympiády? Řecké zadlužení stejná agentura, připravující pražskou studii (PricewaterhouseCoopers), předvíдалa v roce 2004 jen málo přes 3% HDP (maastrichtské kritérium). Po hrách však řecký premiér oznámil, že se tento veřejný dluh zvýšil na neuvěřitelných 5,3%! Mezinárodně uznávaná ratingová agentura Standard & Poor's proto Řecku snížila celkový rating, což přineslo další zdražení úvěrů. A rozvoj turistiky? Řecká zkušenost je ledovou sprchou - pokles zájmu turistů o Řecko.

Divím se nezodpovědným ministrům

Olympiádu si v současné době mohou dovolit velké státy. Ta přináší růst spotřebitelských cen, nájemného, nadhodnocování veřejných zakázek a tím i veřejných výdajů. V realitě české ekonomiky jde o příliš negativních faktorů najednou. Logicky pak působilo vyjádření českého premiéra o neposkytnutí právních garancí hrám. „Nebudeme dávat garanci za to, že jsme demokratickou zemí, protože si dovedu představit, co by následovalo. Hned by se říkalo, že jsme se jako vláda k pořádání her zavázali.“ (EURO, 13.12.2007, Topolánek za OH v Praze žádnou záruku nedá). Přesto nejsilnější strana ve vládě garance prosadila a český olympijský malér začíná mít reálnější obrysy.

Jistěže nejde o rok 2016, to je třeba jen za pár desítek miliónů natrénovat. Hraje se o rok 2020, zásadní přípravy her by proto vypukly v letech 2013 – 2014. V té době již nebude štedrý evropský rozpočet financovat rozvoj naší země a bude prakticky jen na nás, jak ve spirále povinných výdajů najdeme peníze na rozvoj vědy, školství, dokončení nezbytných reforem penzijního systému, přijetí eura, vyrovnání s církvemi. Kolik zbyte na OH? Pražští plánovači jsou již dnes rekordmani. Původně ohlášených 134 mld. nákladů na OH po všeobecném zděšení stlačili na 88 mld. Fígl spočívá v tom, že některé položky přeřadili do investic. Mluvit tak o rozpočtu této megalomanie nemá smysl, bude se měnit ještě mnohokrát, po schválení her však již jen směrem vzhůru. Měla jsem možnost hovořit o hrách s prezidentem Klausem, který byť tělem i duší sportovec varuje, že Olympiáda bude na úkor řady potřebných věcí. Naše země je ve fázi, kdy musí konsolidovat zdroje a nikoli je napráhnout pouze na jeden bod s nevyzpytatelným dopadem.

Divím se občanům Prahy

Přemýšlela jsem, co bylo na počátku pražského olympijského šílenství. Mám za to, že to byl příjem Prahy 32 tis. za každého občana. Srovnajme k tomu příjem nejmenších obcí za jejich občany ve výši 4,5 tis. na hlavu. Tato 6,5 násobná propast v příjmech umožňuje Praze věnovat desítky miliónů na studie, propagaci a PR, zřízení zvláštních společností pro konání her. Pražská rada v tichosti navyšuje příjem Pražské olympijské, o.p.s., přitom tyto milióny by možná Pražané chtěli využít smysluplněji. Zatím zůstává magistrátní hýření nepovšimnuto. Nezáměr je to oboustranný. Petici samotných Pražanů k vypsání celostátního referenda o hrách pražští radní v rozporu se zákonem svým zastupitelům nepostoupili. Přitom se primátor Bém v médiích označil za propagátora celostátního olympijského referenda. Ve skutečnosti raději dopustí porušování zákona, než aby petici za referendum v souladu se zákonem projednal.

Montrealské hry v roce 1976 přivedly město téměř k bankrotu. Pražané se však obávat nemusí. Pražskou olympiádu zaplatí především regiony, města a obce. On se už nějaký zákon najde, který nastolí mezi Prahou a zbytkem republiky neodůvodněný příkop násobně vyšších příjmů hlavního města na úkor obcí a měst. Olympijský malér se dál drží při životě. Po vládním ano se už nedívám.

Jana Juřenčáková
senátorka,

mluvčí Smlouvy obcí a měst proti daňové diskriminaci

Poskytujeme tiskopis přihlášky do Sdružení místních samospráv. Vstup je třeba odsouhlasit zastupitelstvem.

ČLENSKÁ PŘIHLÁŠKA SAMOSPRÁVY



S -

Obec/ městys/ město:

Kraj:

Okres: IČ:

vstupuje jakožto řádný člen do Sdružení místních samospráv ČR.

Vstup byl odsouhlasen zastupitelstvem

dne

Kontaktní údaje:

Sídlo úřadu: (ulice) PSČ:

Telefon: Fax: Počet obyvatel k 1. 1.

Email: web:

Starosta: uvolněný – neuvolněný

Místostarosta: uvolněný – neuvolněný

.....
razítko

.....
jméno a příjmení (prosíme čitelně) a
podpis starost(k)y/místostarost(k)y